

AANGETEKEND EN PER REGULIERE POST

WIEAP beheer BV
t.a.v. „, bestuurder
Europaweg 200
7336 AR APELDOORN

Gemeente Apeldoorn

Postadres
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
Bezoekadres
Marktplein 1
www.apeldoorn.nl
KvK 08223882

T 14 055
Doorkiesnummer
3

E-mailadres
HandhavingBW@apeldoorn.nl

Datum: 18-07-2024
Ons kenmerk: 5071165
Betreft: besluit herplantplicht

Geachte heer

U bent eigenaar van het perceel kadastraal bekend als *gemeente APD01, sectie V, nummer 05002*, plaatselijk bekend als Laan van Westenenk 20-24 7336 AZ te Apeldoorn. Wij hebben vastgesteld dat er op dit perceel een grootschalige bomenkap heeft plaatsgevonden zonder de benodigde omgevingsvergunning, dan wel in afwijking van de verleende omgevingsvergunning. Daarom leggen wij u een verplichting op om te herbeplanten (hierna: herplantplicht). In deze brief staat wat dit voor u betekent.

Wat zijn de regels?

Het is verboden zonder omgevingsvergunning of in afwijking van de omgevingsvergunning van het bevoegde gezag een houtopstand te vellen of te doen vellen anders dan bij wijze van dunning. Dit volgt uit artikel 5.1 eerste lid onder a, artikel 5.5 tweede lid onder a en artikel 22.8 van de Omgevingswet, gelezen in samenhang met artikel 4:11 van de Algemene plaatselijke verordening Apeldoorn 2014 (hierna: Apv). Er zijn enkele uitzonderingen op dit verbod. Deze zijn niet van toepassing op het onderhavige terrein.

Bij besluit van 8 december 2022, met kenmerk D20/027583, hebben wij A & W Goudkuil Vastgoed B.V. een vergunning verleend voor het kappen van 9.118 m² houtopstand op het perceel, kadastraal bekend als *gemeente APD01, sectie V, nummer 05002*, plaatselijk bekend als Laan van Westenenk 20-24 7336 AZ Apeldoorn. Bij deze vergunning is een bijlage gevoegd met hierop een tekening van de te kappen houtopstand. Deze vergunning heeft per 1 januari 2024 te gelden als een omgevingsvergunning onder de Omgevingswet. Dit volgt uit artikel 4:13 eerste lid Invoeringswet Omgevingswet.

Wij zijn bevoegd te handhaven

Indien een houtopstand, waarop het verbod tot velling van toepassing is, zonder vergunning van het bevoegd gezag is geveld, dan wel op andere wijze is teniet gegaan, kunnen wij aan de zakelijk gerechtigde van de grond waarop zich de houtopstand bevond of aan degene die uit andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen te herbeplanten overeenkomstig de door ons te geven aanwijzingen binnen een door ons te stellen termijn. Dit staat in artikel 4:11D van de Apv.

Verder wijzen wij er op dat het zonder vergunning kappen van vergunningplichtige bomen een strafbaar feit is op grond van artikel 1a van de Wet economische delicten. De strafrechtelijke vervolging (boete-oplegging) valt buiten de bevoegdheid van ons college. De buitengewoon opsporingsambtenaar treedt in overleg met het openbaar ministerie of strafrechtelijke vervolging in dit geval is aangewezen. Hierover wordt u separaat geïnformeerd.

Wat zijn de constateringen?

Op 11 januari 2024 heeft een medewerker van onze afdeling Beheer & Onderhoud een inspectie uitgevoerd op het betreffende perceel. Hij heeft geconstateerd dat er zonder vergunning een houtopstand is gekapt, bestaande uit voornamelijk grove den en lariks en eik met een beperkte ondergroei van soorten als hulst, vuilboom en Amerikaanse vogelkers.

Op woensdag 24 januari 2024 is de medewerker van onze afdeling Beheer & Onderhoud tezamen met twee buitengewoon opsporingsambtenaren (hierna: boa) van de gemeente Apeldoorn ter plaatse gegaan. Daar hebben zij geconstateerd dat zowel aan de westzijde als aan de noordzijde (groene wig) meer rooiwerkzaamheden hebben plaats gevonden dan dat er is vergund. Op basis van de ter plaatse uitgevoerde metingen hebben de boa's bepaald dat het gaat om circa 2.192 m² respectievelijk 915 m² (zie bijlage 2).

Conclusie: er is sprake van onvergunde kap van houtopstand

Op grond van de constateringen van de afdeling beheer en onderhoud en de boa's concluderen wij dat op het voornoemde perceel sprake is geweest van het vellen van een houtopstand zonder dan wel in afwijking van de verleende omgevingsvergunning. Dit betekent dat sprake is van een overtreding van artikel 5.1 eerste lid onder a, artikel 5.5 tweede lid onder a en artikel 22.8 en van de Omgevingswet gelezen in samenhang met artikel 4:11 van Apv.

Gesprek en correspondentie

Op maandag 6 mei 2024 heeft u een gesprek gehad over de ontstane situatie met onze ambtelijk adviseurs van de afdelingen Preventie, toezicht en handhaving en Beheer & Onderhoud. Bij dit gesprek was ook de heer [naam] aanwezig. In dit gesprek hebben de ambtelijk adviseurs toegelicht om welk gebied het precies ging en op welke punten met de bomenkap is afgeweken van wat door de gemeente was vergund. Ook in de navolgende e-mailcorrespondentie is dit verduidelijkt.

U heeft in dit gesprek en de navolgende e-mailcorrespondentie vooropgesteld dat u de ontstane situatie betreurt en dat u zeker niet moedwillig teveel heeft gekapt. U heeft zich laten begeleiden door een ecologisch adviesbureau en een hovenier. U heeft toegelicht dat er enige onduidelijkheid is ontstaan over wat nu precies was vergund door de gemeente en door de provincie. Daarnaast heeft u ook aangegeven dat niet duidelijk is waarom het deel 'groene wig' behouden had moeten blijven, omdat dit om een locatie gaat met de bestemming 'bedrijventerrein'. U beschikt bovendien over een omgevingsvergunning bouwen voor deze locatie.

In het gesprek heeft u gezegd wel begrip te hebben voor het standpunt van de gemeente dat in elk geval voor het deel gelegen aan de zuid-west kant, met de bestemming 'natuur', een herplant moet plaatsvinden.

Wij hebben u bij brief van 18 juni 2024 formeel geïnformeerd over ons voornemen een herplantplicht op te leggen. U bent daarbij in de gelegenheid gesteld om hierover uw zienswijze te geven. Bij e-mailbericht van 12 juli 2024 heeft de ambtelijk adviseur dit nogmaals gedaan. U heeft geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

Belangenafweging

Ons beleid is dat in beginsel iedere vergunningplichtige boom die in de groenstructuur of in een boomrijk gebied verdwijnt, gecompenseerd dient te worden. In dit geval maakt het gebied onderdeel uit van de wijkgroenstructuur grenzend aan de Groene Mal en een deel van het gebied ligt in de Groene Mal. De Groene Mal is de groenstructuur van de stad bestaande uit parken, wiggen en grote groengebieden verbonden door lanen, beken en sprengen. Er was geen sprake van overlast door de bomen en de bomen stonden in elk geval in het gebied aan de zuid-west kant niet dusdanig in de nabijheid van de (voorgenomen) bebouwing dat hieraan schade te verwachten was. Het gebied aan de zuid-west kant, dat aansluit bij een groter bosgebied, heeft natuur- en milieuwaarden en waarden voor recreatie en leefbaarheid.

Ten aanzien van het deel aangeduid als 'de groene wig' is, bij de vergunningverlening overwogen dat het van belang was om deze te behouden met het oog op het beeld van stads- en dorps- en dorpsschoon.

Gelet op het vorenstaande hebben wij gebruik van onze bevoegdheid om u, als zakelijk gerechtigde van de grond waarop de bomen stonden, een herplantplicht op te leggen om de verloren gegane omgevingskwaliteit te herstellen. Deze herplant ziet dan op het gebied aan de zuid-west kant van het perceel, met de bestemming 'natuur'. Het verwijderde hout was tot 20 meter hoog en is dus redelijkerwijs niet een op een te vervangen. De herplant dient plaats te vinden in de maat 100-150 cm, 1

stuk per m2. Dit dient evenredig verdeeld te bestaan uit de soorten die er stonden aangevuld met berk en linde. De reden hiervan is dat het loofhout helpt om de bodemstructuur te verbeteren.

Wij leggen geen herplantplicht op voor het deel 'groene wig'. Wij nemen daarbij het volgende in overweging. Het gaat hier om een gebied met de bestemming 'bedrijventerrein'. Voor dit perceel is namens ons college een omgevingsvergunning voor bouwen verleend en er is sprake van concrete bouwplannen. Een herplantplicht voor het deel 'groene wig' achten wij daarom niet evenredig.

Besluit

Gelet op het voorgaande besluiten wij u een plicht op te leggen tot herplant van 2.200 bosplantsoen in het gebied aan de zuid-west kant van het perceel, met de bestemming 'natuur' zoals aangegeven hieronder:



De herplant dient plaats te vinden in de maat 100-150 cm, 1 stuk per m2. Dit dient evenredig verdeeld te bestaan uit:

- Quercus robur
- Betula Pendula
- Tilia cordata
- Pinus sylvestris
- Rhamnus frangula
- Ilex aquifolium
- Creatagus monogina

Daarbij geldt dat moet worden voldaan aan de Kwaliteitsnormen van Boomkwekerijproducten. Wij wijzen erop dat het uw verantwoordelijk is ervoor zorg te dragen dat de nieuwe bomen volledig tot hun recht kunnen komen en dat wordt voldaan aan de regels terzake van eventuele gevels en erfgrenzen. Wij adviseren hiervoor een boomverzorgingsbedrijf in de arm te nemen. Indien de herplant niet aanslaat, dient deze in het eerstvolgende plantseizoen te worden vervangen en in stand gehouden.

De herplant dient vóór 1 februari 2025 gerealiseerd te zijn. Onze toezichthouders zullen na deze datum controleren of aan de opgelegde herplantplicht is voldaan. Als dit niet het geval is, zullen wij een handhavingprocedure starten.

Bezwaar maken

U en eventuele andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden bezwaar bij mij indienen op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. U stuurt uw bezwaarschrift aan de afdeling Juridische Zaken, Postbus 9033, 7300 ES Apeldoorn. U kunt ook digitaal bezwaar maken. Kijk voor meer informatie op www.apeldoorn.nl/bezwaarschrift.

Voor overige vragen kunt u contact opnemen met mevrouw [naam]. U kunt haar bellen op [nummer].
Een e-mail stuurt u naar handhavingBW@apeldoorn.nl. Vermeld in uw e-mail het kenmerk van deze brief. Belt u ons, houd dan ook dit kenmerk bij de hand.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester en wethouders van Apeldoorn,

Digitaal ondertekend door Erna Hagen
op 18-07-2024

Erna Hagen
Afdelingshoofd Preventie, Toezicht en Handhaving

Bijlage 1. Wettelijk kader
Bijlage 2. Beeldmateriaal onvergunde kap

Bijlage 1: wettelijk kader

Algemene Plaatselijke verordening

Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het bevoegde gezag een houtopstand te vellen of te doen vellen anders dan bij wijze van dunning.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. wegbeplantingen en éénrijige beplantingen op of langs landbouwgronden, beide voor zover bestaande uit populieren of wilgen, tenzij deze zijn geknot;
 - b. vruchtbomen en windschermen om boomgaarden;
 - c. fijnsparren, niet ouder dan twaalf jaar, bestemd om te dienen als kerstbomen en geteeld op daarvoor in het bijzonder bestemde terreinen;
 - d. d.kweekgoed;
 - e. een alleenstaande boom waarvan de stam op een hoogte van 1.30 meter boven het maaiveld een omtrek heeft van 65 centimeter of minder, tenzij zodanige boom is geplant ingevolge een herplantplicht als bedoeld in artikel 4:11A, tweede lid, of artikel 4:11D;
 - f. een alleenstaande wilg, - populier, - ceder, - douglas, - berk en - fijnspar waarvan de stam op een hoogte van 1.30 meter boven het maaiveld een omtrek heeft van 95 centimeter of minder, tenzij zodanige boom is geplant ingevolge een herplantplicht als bedoeld in artikel 4:11A, tweede lid, of artikel 4:11D van deze verordening;
 - g. houtopstand buiten de bebouwde kom die
 - i. een zelfstandige eenheid vormt en;
 - ii. een grotere oppervlakte dan tien are beslaat of
 - iii. ingeval van een rijbeplanting, gerekend over het totaal aantal rijen, meer dan twintig bomen omvat;
 - h. houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantgezondheidswet of krachtens een aanschrijving of last van het bevoegd gezag;
 - i. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van het reguliere onderhoud.
3. Het college kan bepaalde gebieden aanwijzen, waar het verbod niet geldt.

Artikel 4:11D Herplant/instandhoudingsplicht

1. Indien een houtopstand, waarop het verbod tot velling van toepassing is, zonder vergunning van het bevoegd gezag is geveld, dan wel op andere wijze is teniet gegaan, kan het bevoegd gezag aan de zakelijk gerechtigde van de grond waarop zich de houtopstand bevond of aan degene die uit andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen te herbeplanten overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn.
2. Wordt de verplichting opgelegd, dan kan daarbij tevens worden bepaald binnen welke termijn na de herbeplanting en op welke wijze niet geslaagde beplanting moet worden vervangen.
3. Indien een houtopstand, waarop het verbod tot velling van toepassing is, in het voortbestaan ernstig wordt bedreigd, kan het bevoegd gezag aan de zakelijk gerechtigde van de grond waarop zich de houtopstand bevindt of aan degene die uit andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen om overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn maatregelen te treffen, waardoor die bedreiging wordt weggenomen.

Zie verder [groenstructuurkaart](#) op www.apeldoorn.nl

Invoeringswet Omgevingswet

Artikel 4:13 (onthefing en vergunning)

1. Een ontheffing of vergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling van toepassing is als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning voor die activiteit.

(...)

Omgevingswet

Artikel 5.1. (omgevingsvergunningplichtige activiteiten wet)

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:
a. een omgevingsplanactiviteit,

(...)

Artikel 5.5. (verbod handelen in strijd met voorschriften omgevingsvergunning)

1. Het is verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning voor:
a. een omgevingsplanactiviteit, voor zover dat voorschrift is gesteld met het oog op:
1°.het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu,

(...)

2. Het is verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning voor:
a. een omgevingsplanactiviteit: in andere gevallen dan bedoeld in het eerste lid, onder a,

(...)

5. Het is verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4:

- a. voor zover dat voorschrift is gesteld met het oog op:
1°.het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu,

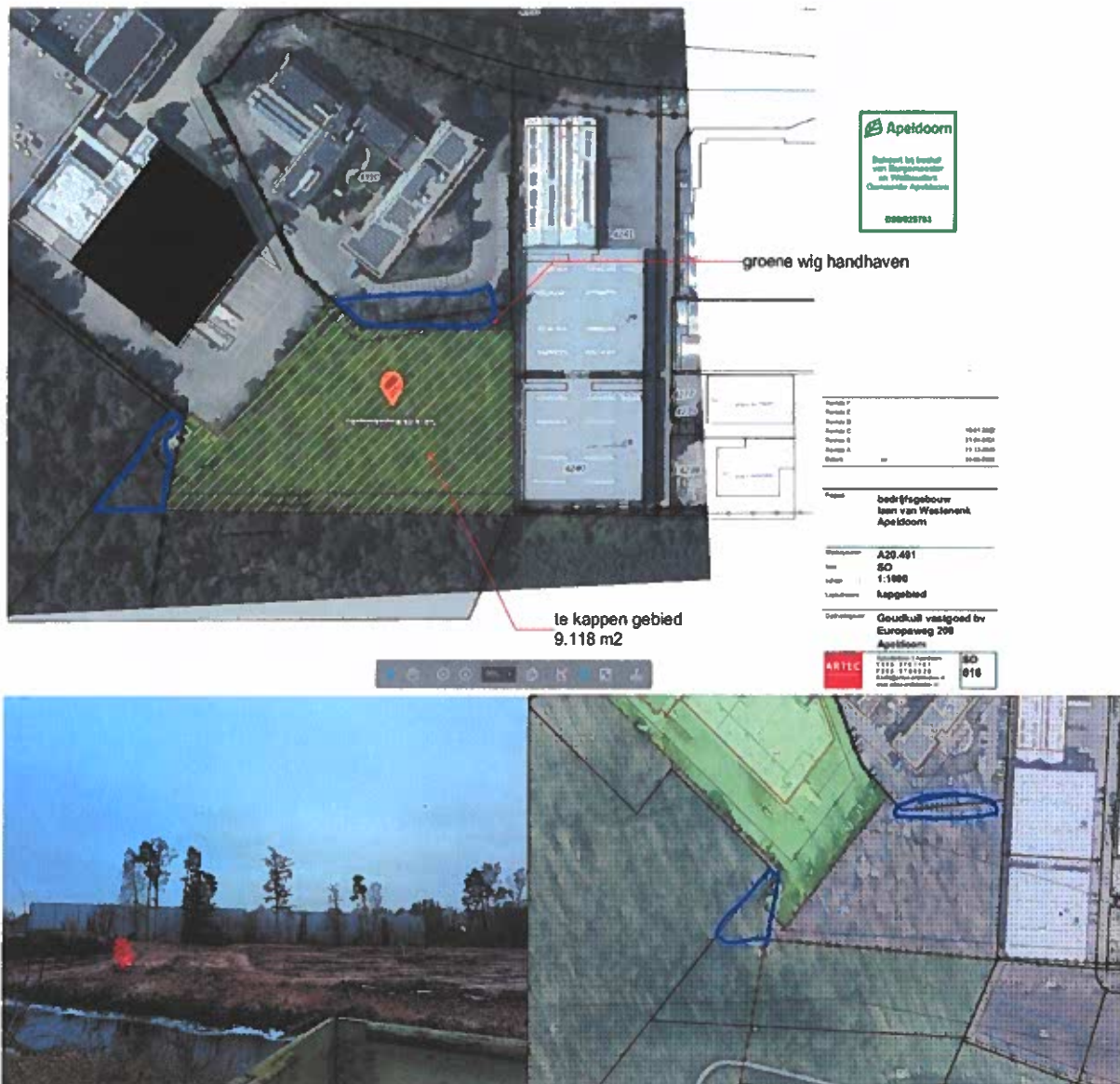
(...)

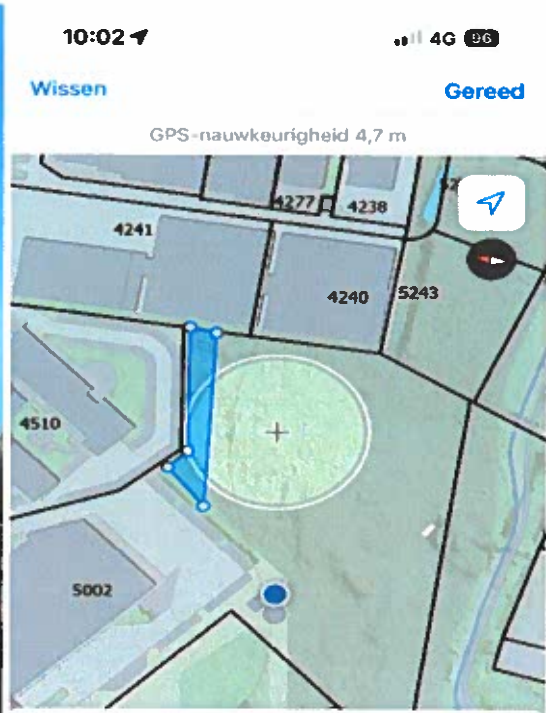
- b.in andere gevallen dan bedoeld onder a.

Artikel 22.8. (omgevingsvergunning gemeentelijke verordening)

Voor zover op grond van een bepaling in een gemeentelijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist voor een geval waarin regels over de fysieke leefomgeving op grond van artikel 2.7, eerste lid, alleen in het omgevingsplan mogen worden opgenomen, geldt een zodanige bepaling als een verbod om zonder omgevingsvergunning een activiteit te verrichten als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a.

Bijlage 2 afbeeldingen onvergonde kap



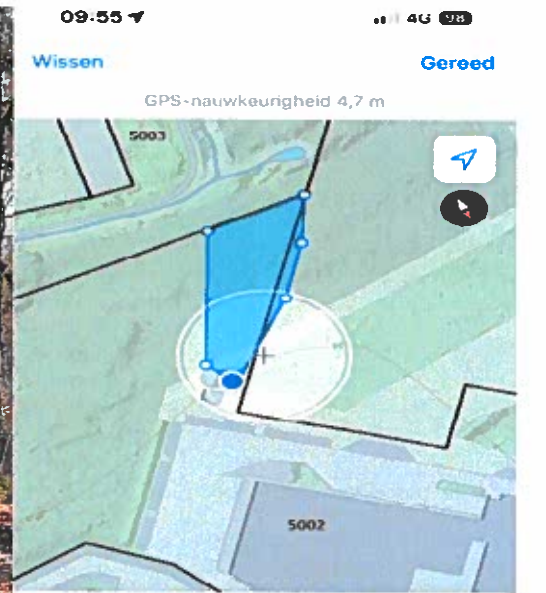


Meten

Punt toevoegen

Lengte
203,94 m

Regio
915,52 m²



Meten

Punt toevoegen

Lengte
217,12 m

Regio
2.192,93 m²