

# Besluit van de raad van de gemeente Apeldoorn tot vaststelling van de Verordening participatie gemeente Apeldoorn 2022 (Verordening participatie gemeente Apeldoorn 2022)

De raad van de gemeente Apeldoorn;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 november 2022;

gelet op de artikelen 149 en 150 van de Gemeentewet;

overwegende dat het van belang is om Apeldoorn en lokale democratische processen door participatie van inwoners te verrijken, de samenwerking tussen gemeente en inwoners te versterken en helderheid te geven over de invulling van de participatieprocedure;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

## Verordening participatie gemeente Apeldoorn 2022

### Artikel 1 Definities

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- beleidsvoornemen: voornemen van een bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid;
- gebied: een samenhangend onderdeel van de gemeente Apeldoorn, bijvoorbeeld een buurt, wijk of dorp;
- gebiedsparticipatie: vorm van participatie die zich richt op een gebied;
- inwonersinitiatief: initiatief van een natuurlijke persoon of rechtspersoon gericht op het verbeteren van de sociale of fysieke leefomgeving;
- participatie: het betrekken van inwoners en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van gemeentelijk beleid;
- programma: een samenstel van projecten en regulier werk, vaak samen met anderen buiten de organisatie, gericht op het bereiken van een vooraf politiek bepaald doel;
- project: een samenhangende en organisatieonderdeel overstijgende groep van activiteiten onder leiding van een projectleider;
- sociale inclusie: vergroten van ieders mogelijkheden tot participatie, bijdragen aan ieders vermogens tot participatie en vermindering van ieders barrières ten behoeve van participatie.

### Artikel 2 Onderwerp van participatie

1. Participatie wordt altijd toegepast als de wet daartoe verplicht.
2. Er is geen participatie mogelijk:
  - a. ten aanzien van de interne bedrijfsvoering van de gemeentelijke organisatie;
  - b. ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen;

- c. als participatie bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
  - d. als sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
  - e. inzake de vaststelling en wijziging van de gemeentelijke begroting en onderliggende begrotingen;
  - f. inzake de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en belastingen, bedoeld in hoofdstuk XV van de Gemeentewet;
  - g. als de uitvoering van een beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat participatie niet kan worden afgewacht;
  - h. als het belang van participatie niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van de gemeente voor kwetsbare groepen in de samenleving.
3. Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of participatie wordt toegepast.

### Artikel 3 Procedure participatie

1. Op participatie is de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen en het uitbrengen van adviezen als bedoeld in artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht, bedraagt zes weken.
2. Het bestuursorgaan kan voor een of meer beleidsvoornemens een andere participatieprocedure dan de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht vaststellen.
3. Als het bestuursorgaan een andere participatieprocedure dan de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht vaststelt, wordt bij de start van de participatieprocedure vastgesteld op welke manier participatie wordt toegepast en wordt dit bekendgemaakt op de voor die participatieprocedure geschikte wijze. Daarbij wordt voor zover van toepassing vermeld:
  - a. doel van participatie;
  - b. beïnvloedingsruimte van participatie;
  - c. kaders voor participatie;
  - d. wijze waarop de raad, burgemeester en wethouders of de burgemeester over deze kaders vooraf communiceert;
  - e. wijze waarop en tijdvak waarin inwoners en belanghebbenden hun inbreng kunnen leveren;
  - f. wijze waarop democratische waarden in de participatie worden gewaarborgd;
  - g. begroting van de kosten;
  - h. wijze waarop sociale inclusie in de participatie wordt bevorderd;
  - i. wijze van besluitvorming door de raad, burgemeester en wethouders of de burgemeester.

4. Als burgemeester en wethouders besluiten tot het vaststellen van een kritisch project of programma nemen zij over in ieder geval de in het derde lid genoemde onderwerpen een besluit en leggen zij dit vast in een participatiebesluit.

#### Artikel 4 Eindverslag participatie

1. Ter afronding van de participatie wordt een eindverslag opgemaakt.
2. Het eindverslag bevat in ieder geval:
  - a. op welke wijze inwoners en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van gemeentelijk beleid zijn betrokken;
  - b. op welke wijze toepassing is gegeven aan de onderdelen, bedoeld in artikel 3, derde lid;
  - c. welk effect de participatie heeft op de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van gemeentelijk beleid en in hoeverre dit doeltreffend is geweest.
3. Het verslag wordt op de gebruikelijke wijze openbaar gemaakt.

#### Artikel 5 Stimuleren en ondersteunen gebiedsparticipatie

1. Burgemeester en wethouders stimuleren en ondersteunen de participatie in en vanuit gebieden, zodat gemeenten en inwoners samen werken aan vitale straten, buurten, wijken en dorpen. Inwoners en belanghebbenden binnen een gebied worden in de gelegenheid gesteld aan de gebiedsparticipatie bij te dragen.
2. Inwoners, groepen inwoners en belanghebbenden die zich meer dan incidenteel inzetten voor de vitaliteit binnen een gebied of mensen die zich op andere wijze gezamenlijk inzetten voor het algemeen belang van een gebied worden actief betrokken bij de gebiedsparticipatie.

#### Artikel 6 Stimuleren en ondersteunen inwonersinitiatieven

Burgemeester en wethouders stimuleren en ondersteunen de ontwikkeling van inwonersinitiatieven.

#### Artikel 7 Intrekken

De Inspraakverordening 2006 (versie 3) wordt ingetrokken.

#### Artikel 8 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeenteblad waarin deze verordening wordt geplaatst.

#### Artikel 9 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening participatie gemeente Apeldoorn 2022.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 22 december 2022.