



Programma
Integrale
Veiligheid
2023-2026

"EEN GEORGANISEERDE EN WEERBARE OVERHEID"



Inhoud

1. Inleiding	05
2. Waarom een programma?	06
3. Waar stuurt het programma op	07
3.1. De aansturing en de doorontwikkeling van de vakgroep veiligheid	07
3.2. Programmasturing op het IVP 2023-2026	08
3.2.1. De 3 Pijlers	08
3.2.2. Actieplannen IVP	10
3.2.3. De opgaves IVP 2023-2026	10
4. Programma agenda 2023-2024	11
4.1. Welke opgaves gaan we concreet aanpakken	11
5. Risico's uitvoering programma	15
6. Programma organisatie	16
7. Financieel inzicht	17

1. Inleiding

In december 2021 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen waarin de noodzaak is uitgesproken voor een actieplan ondermijning.

Voorts zijn aan de hand van de motie in 2022 structurele financiële middelen toegekend om uitvoering te geven aan dit actieplan.

Daarbij is in het Coalitieakkoord 'Handen uit de mouwen en aan de slag!' (2022) het streven uitgesproken om de brede welvaart in Apeldoorn en omgeving in de komende jaren te laten stijgen. Brede Welvaart betekent in dit verband dat we 'groei van welvaart' niet beperken tot economische groei, maar bijvoorbeeld ook kijken naar welzijn, gezondheid en leefomgeving. Veiligheid is een belangrijke randvoorwaarde om een gemeente met brede welvaart te zijn.

Uit het coalitieakkoord "Handen uit de mouwen".

Veiligheid:

"Het laatste onderwerp in deze categorie is veiligheid. Een belangrijk onderwerp. Het is om die reden dat we er een specifieke wethoudersportefeuille van hebben gemaakt. Veiligheid kent veel vormen, van straatintimidatie tot (georganiseerde) criminaliteit en van verkeersveiligheid tot digitale veiligheid. De afgelopen jaren zien we de problematiek rond al die vormen van veiligheid verder toenemen in Apeldoorn en die ontwikkeling moeten we keren. Dat doen we door meer inzet van bijvoorbeeld BOA's, meer aandacht voor veiligheid op straat en online, meer voorlichting én verdere versterking van het Centrum voor Veiligheid en Digitalisering".

Met dit alles staat veiligheid hoog op de bestuurlijke agenda.

Voor de komende jaren werken we óók door middel van een programma hieraan. In het programma sturen we het brede veiligheidsdomein aan en zetten we met name in op de geprioriteerde thema's uit het Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2023-2026 die door de gemeenteraad zijn vastgesteld. Dat zijn:

- Ondermijning en georganiseerde criminaliteit
- Gedigitaliseerde criminaliteit
- Jeugdcriminaliteit en individuele probleemjongeren
- Sociale Kwaliteit
- Informatiemanagement (strategisch thema)
- Zorg en Veiligheid (strategisch thema)

Verder sturen we op de doorontwikkeling van de vakgroep Veiligheid die voor een belangrijk deel sturing en uitvoering geeft aan de het brede veiligheidsdomein.

Hoe we dat gaan doen is te lezen in dit programmaplan.

2. Waarom een programma?

Binnen de verschillende afdelingen, in samenwerking met onze ketenpartners w.o. politie en justitie, wordt iedere dag hard gewerkt aan “Apeldoorn Veilige Stad”. En toch zien we dat er meer nodig is. Meer sturing, samenwerking, flexibiliteit en commitment. Door programmasturing brengen we hier focus op aan en wordt een verandering in de samenwerking tot stand gebracht. Dat doen we door in het programma de krachten te bundelen en toe te werken naar een gezamenlijk doel met een centrale aansturing.

Daarbij maken we gebruik van ieders kennis, kunde, informatievoorzieningen en het brede juridische instrumentarium (straf-, privaatrecht en bestuursrecht). Met een integrale manier van samenwerken kunnen we een echte vuist maken tegen criminaliteit, ondermijning en georganiseerde criminaliteit. We werken samen en treden op als 1 overheid. En daarmee zetten we in op een georganiseerde en weerbare overheid en de verandering die daarbij nodig is.

Integraal is een veel gebruikt en misbruikt woord. Voor onze organisatie willen we het daarom koppelen aan een programmadoel. En dat is dat onze organisatie op het gebied van integrale veiligheid opereert als één geheel, met aansturing vanuit één punt. Dát is wat we met het programma willen bereiken. Daarbij ligt in eerste instantie de focus op het IVP 2023-2026. Eenvoudig is dat niet, omdat delen van wat je onder ‘veiligheid’ en meer specifiek onder het IVP kunt scharen, in heel verschillende organisatieonderdelen vallen, met eigen kaders en eigen vraagstukken rond werkverdeling en prioriteiten. Denk bijvoorbeeld aan het verstrekken van reisdocumenten (het voorkomen van het vervalsen van paspoorten), aan ondersteuning van kwetsbare mensen (het voorkomen van misbruik voor criminele activiteiten), of aan de woningopgave (het voorkomen dat aan de voorkant niet (goed) wordt nagedacht over bijvoorbeeld een plek voor jongeren in de wijk).

De bereidheid tot samenwerking is groot, maar alleen de intentie daartoe zo leert de ervaring, is niet voldoende. Er zijn immers ook vraagstukken rond sturing, cultuur, borging en prioriteitsstelling die hierbij een rol spelen en aandacht verdienen. Daarnaast kunnen we onze organisatiekracht vergroten t.a.v. de aanpak van casuïstiek en hebben we de opgave om meer beleidskracht te ontwikkelen. In de loop van dit programma werken we dit verder uit naar onder meer de inzet van interventieteams, het up-to-date brengen en werken volgens vastgestelde werkprocessen, en het scherper sturen op regie, beleid en uitvoering.

Dat betekent ook iets voor de vakgroep Veiligheid. Het IVP en de uitvoering daarvan is belegd bij de afdeling Concernzaken. Inhoudelijk doorsnijdt het IVP zoals hiervoor ook is aangegeven vele andere afdelingen, waar ‘veiligheid’ vaak niet het hart van het werk is en daarmee ook niet als zodanig wordt herkend. Dat de ene – gelijkwaardige – afdeling regie voert op aspecten van het werk van andere organisatieonderdelen levert niet per sé het gewenste resultaat op. Wat hierbij een rol speelt is dat de vakgroep veiligheid een ontwikkelslag te maken heeft om positie in te nemen om het belang van veiligheid voor het voetlicht te krijgen.

Een in 2020 en 2021 uitgevoerde inventarisatie in het kader van de ‘Cirkel Ondermijning’ leverde concreet inzicht op in wat diverse organisatieonderdelen te doen hebben en wat dat vraagt.

Naast ondermijning en georganiseerde criminaliteit is er ook een vraagstuk met betrekking tot de samenwerking tussen zorg en veiligheid. Immers daar waar we aan de voorkant beter samenwerken en we beter gebruik maken van elkaars expertise, voorkomen we dat aan de achterkant veiligheidsproblemen (overlast, jeugdoverlast, zorgfraude etc.) ontstaan. Daarbij geldt dat we inzicht en begrip hebben voor elkaars inzet en motieven en de bereidheid hebben om met elkaar samen te werken en op treden als 1 overheid.

Dit legt een sturingsvraagstuk bloot: hoe bereiken we dit? Het antwoord hierop is het tijdelijk beleggen van de aansturing vanuit één punt: de programmamanager. Dit brengt snelle sturing dichterbij en heeft tot doel de ontwikkelslag die de vakgroep nodig heeft naar doelen en resultaten te vertalen en hier tijdens het programma intensief aan te werken.

3. Waar stuurt het programma op

Programmaplan Integrale Veiligheid Apeldoorn

Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2023-2026. Thema's vastgesteld door de Raad

- Ondermijning en georganiseerde criminaliteit
- Jeugdcriminaliteit
- Gedigitaliseerde criminaliteit
- Sociale Kwaliteit
- Zorg en Veiligheid
- Informatiemanagement

3 pijlers:

1. Informatiedeling en Intelligence

Onderwerpen:

- Aansluiting crimineel speelveld Politie
- Gemeentelijk Informatieknooppunt
- Versterken samenwerking Apeldoorn, Zutphen en Deventer

2. Preventieve weerbaarheid

Onderwerpen:

- In- en externe bewustwording
- Casusregie Jeugdcriminaliteit
- Samenwerking Zorg en Veiligheid

3. Repressieve weerbaarheid

Onderwerpen:

- Opzetten interventieteams
- Procesregie ondermijningsdossiers
- Aanpak Zorgfraude

Sturing op en de doorontwikkeling van de Vakgroep Veiligheid

Actieplannen IVP

- Ondermijning en georganiseerde criminaliteit
- Jeugdcriminaliteit
- Gedigitaliseerde criminaliteit
- Sociale kwaliteit

Radicalisering en polarisatie
Coffeeshopbeleid
Seksinrichtingenbeleid
Keurmerk Veilig Ondernemen
Keurmerk Veilig Buitengebied
Cameratoezicht
Jaarwisseling
Opvang asielzoekers/vluchtelingen
Project natuurbrandbestrijding
Gebiedsverboden/ontzeggingen
Huisverboden
Veilig uitgaan
Adviezen veilig bouwen en wonen
Demonstraties en evenementen
Explosievenruiming
Bestuurlijke informatie
Justitiabelen
Accounthouderschap VNOG
Rampenbestrijding en crisisbeheersing
Militaire oefeningen

Illustratie 1. Overzicht programma integrale veiligheid.

3.1. De aansturing en de doorontwikkeling van de vakgroep veiligheid

De vakgroep veiligheid houdt zich bezig met alle onderwerpen die het brede onderwerp Openbare orde en Veiligheid raken. Dat vraagt veel van de adviseurs omdat de veiligheidsvraagstukken steeds complexer en breder van aard worden. Het integraal werken en het inspelen op maatschappelijke opgaven maakt onderdeel uit van het werk. We zien echter dat daar nog een stevige doorontwikkeling moet plaatsvinden.

De laatste jaren zien we dat de werkzaamheden binnen de vakgroep steeds meer zijn verschoven van beleid naar uitvoering. Wekelijks zijn er incidenten en casussen waarop de veiligheidsadviseurs moeten acteren. Hierdoor is een disbalans ontstaan op de focus die nodig is om veiligheidsvraagstukken in en buiten onze organisatie goed neer te zetten. Door de bestuurlijke agendering van veiligheid en de extra middelen die zijn vrijgekomen is nu de mogelijkheid ontstaan om deze disbalans recht te trekken. Echter met de inzet van extra middelen en het aantrekken van extra mensen zijn we er nog niet. Daar is meer voor nodig. De vakgroep veiligheid moet echt weer positie krijgen en een volwaardige partner zijn op de beleidsterreinen die in meer of mindere mate raakvlakken hebben met de veiligheidsvraagstukken. Daarbij ligt de doorontwikkeling met name op beleidsmatige veiligheidsvraagstukken die zowel tactisch als strategisch van aard zijn.

Een voorbeeld:

Vanuit Zorg naar Veiligheid

Welke beleidsafwegingen worden er gemaakt ten aanzien van beschermd thuis. Is bij deze afwegingen de veiligheidsadviseur betrokken en heeft hij of zij daarin een volwaardige stem.

Vanuit Veiligheid naar Zorg

Er komt een melding van overlast binnen bij het meldpunt woonoverlast. Wie voert de regie? Richtten we ons op handhaven of kijken we verder en stemmen we af met Zorg.

Zoals eerder al is aangegeven is integraal werken niet vanzelfsprekend. Integraal werken betekent samenwerken en samenwerken moet je organiseren, borgen en vastleggen. Dat vraagt afstemming over wie waarvoor verantwoordelijk is en wie welke rol pakt. Dat vraagt nieuwsgierigheid en interesse in elkaars werk. Dat vraagt dat we dezelfde taal spreken en dat we begrip hebben voor elkaars inbreng en positie. Kortom dat vraagt het formuleren van een gezamenlijk doel en resultaat en de wil om daar met elkaar aan te werken in het belang van de inwoners, bedrijven en instellingen van Apeldoorn.

Daarnaast is het nodig dat ook aansluiting komt op regionale en landelijke platformen in het veiligheidsveld. Daarmee ontstaat een directe aansluiting op ontwikkelingen die van meerwaarde kunnen zijn voor Apeldoorn. Bijvoorbeeld op het gebied van Innovaties, subsidiemogelijkheden etc.

Dit alles maakt dat in Q3 en Q4 2023 door de programmamanager een ontwikkelplan voor de vakgroep veiligheid wordt opgesteld dat in 2024 en 2025 wordt geïmplementeerd. Daarin zal in ieder geval aandacht zijn voor rolverduidelijking, functie-niveau, taakgerichtheid, vakmanschap en competenties, met als doel dat vanaf 1 januari 2026:

1. De veiligheidsadviseurs op de brede maatschappelijke opgaves een onmisbare schakel zijn en een duidelijke inbreng hebben op de veiligheidsrisico's en het voorkomen daarvan;
2. De veiligheidsadviseurs op de diverse thema's uit het IVP beleid hebben ontwikkeld dat actueel, helder en (juridisch) uitvoerbaar is;
3. Processen zijn ingericht om de doelen onder 1 en 2 te borgen;
4. De veiligheidsadviseurs een sparringpartner en tegenderker zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau;
5. De veiligheidsadviseurs participeren in een breed netwerk o.a. binnen de regionale en landelijke veiligheidsplatformen;

3.2. Programmasturing op het IVP 2023-2026

Met de missie "Apeldoorn Veilige Stad (en dat willen we graag zo houden)" in het IVP 2023-2026, is de ambitie van het programmaplan dat we bijdragen aan deze missie door samen te werken en op te treden als 1 overheid. Met andere woorden: "Integrale Samenwerking".

Dat doen we door inhoud te geven aan 3 pijlers. Met deze drie pijlers omvatten we het hele spectrum van integrale samenwerking. Samenwerking op het gebied van informatiedeling en intelligence, samenwerking op het gebied van preventieve weerbaarheid en samenwerking op het gebied van repressieve weerbaarheid. Door de focus op deze drie pijlers consequent door te voeren sturen we de thema's in het IVP vanuit meerdere invalshoeken aan. Daarmee zetten we in op een georganiseerde en weerbare overheid.

3.2.1. De 3 Pijlers



Pijler 1 De inzet op een betere Informatiedeling en intelligence

Een sterke informatiepositie is van essentieel belang om een vuist te maken tegen criminaliteit of het voorkomen daarvan.

Binnen de gemeente wordt dagelijks gewerkt met waardevolle gegevens en basisregistraties. Door deze gegevens met elkaar te verbinden kan de gemeente zijn informatiepositie verbeteren om daarmee zowel de preventieve als de repressieve weerbaarheid te vergroten. Dat maakt dat we gaan toewerken naar een Gemeentelijk informatieknooppunt (GIK). Het GIK bestaat uit meerdere applicaties en tools die het mogelijk maken om data te registreren, te analyseren, te onderzoeken, en te archiveren. Uitgangspunt is dat dit zowel op operationeel als strategisch niveau kan worden ingezet. Denk bijvoorbeeld aan het uitvoeren van trendanalyses.

Doel:

Met de data en informatie die het GIK oplevert, kan de gemeente haar informatiepositie verbeteren en haar weerbaarheid (zowel preventief als repressief) vergroten door een gerichte aanpak op de veiligheidsvraagstukken.

Daar geldt een aantal randvoorwaarden bij, namelijk dat:

- het GIK moet voldoen aan de privacyregels;
- het GIK moet passen binnen de ICT-architectuur van de gemeente;
- het GIK breed toepasbaar moet zijn binnen de gemeentelijke organisatie.



Pijler 2 De inzet op preventieve weerbaarheid

Ten aanzien van de preventieve weerbaarheid richten we ons op drie vormen van weerbaarheid en bewustwording. Dat zijn Interne weerbaarheid, externe weerbaarheid en de samenwerking tussen zorg en veiligheid.

Interne weerbaarheid en bewustwording

Preventieve weerbaarheid betekent dat we als overheid inzetten op interne bewustwording tegen criminele invloeden.

Doel:

Collega's leren om de criminele signalen te herkennen, zich bewust te zijn van de risico's die zij lopen, weten wat ze er tegen kunnen doen dan wel waar ze deze signalen kunnen melden. Daarmee ontstaat het eerste schild tegen criminaliteit, ondermijning en georganiseerde criminaliteit.

Daar geldt een aantal randvoorwaarden bij, namelijk dat:

- de directieraad en de leidinggevenden spreken uit en laten

zien dat zij het van belang vinden dat hun mensen leren om deze signalen te herkennen;

- medewerkers volgen trainingen om deze bewustwording te vergroten;
- beschermingsprotocollen zijn ingericht voor medewerkers die bedreigd en/of geïntimideerd worden dan wel die een verhoogd risico hebben om bedreigd en/of geïntimideerd te worden.

Externe weerbaarheid en bewustwording

Als overheid hebben we ook een taak om de samenleving bewust te maken van criminele invloeden en hoe zij zich hier tegen kunnen wapenen en waar ze deze signalen kunnen melden.

Doel:

Als gemeente dragen we actief bij aan de bewustwording van verschillende groepen (ondernemers, ouderen en jongeren) in de samenleving die kwetsbaar zijn en de dupe kunnen worden van crimineel handelen. Door de externe bewustwording te vergroten vormen we een eerste schild tegen criminaliteit, ondermijning en georganiseerde criminaliteit.

Daar geldt een aantal randvoorwaarden bij, namelijk dat:

- er voldoende middelen beschikbaar zijn om structureel voorlichtingscampagnes op te zetten;
- er voldoende menskracht inzetbaar is om deze campagnes uit te voeren;
- er specifiek maatwerktrainingen worden ingezet voor medewerkers die bij kwetsbare mensen thuishouden (denk bijvoorbeeld aan het herkennen van signalen van zorgfraude).

Betere samenwerking tussen Zorg en Veiligheid

Daarnaast zetten we ten aanzien van preventieve weerbaarheid ook in op een goede en een meer vanzelfsprekende samenwerking tussen Zorg en Veiligheid.

Doel:

Binnen het maatschappelijke veld in samenwerking met Veiligheid meer preventief sturen op de problemen bij kwetsbare inwoners. Daarvoor geldt dat de problemen in een vroeg stadium worden gesignaleerd en bij de kern worden aangepakt. Hiermee kan aan de veiligheidskant overlast en criminaliteit worden voorkomen.

Daar geldt een aantal randvoorwaarden bij, namelijk dat:

- beleid en uitvoering t.a.v. zorg en veiligheid zo op elkaar zijn afgestemd dat op een doelmatige en doeltreffende manier wordt samengewerkt met inzicht en begrip voor elkaars inzet en motieven;
- zowel vanuit zorg als vanuit veiligheid er bereidheid is kritisch te kijken in hoeverre men het goede doet en men de bereidheid heeft hiervan te leren;

→ ||| **Pijler 3 De inzet op repressieve weerbaarheid**

Repressieve weerbaarheid betekent dat we als overheid actief optreden tegen criminaliteit, ondermijning en georganiseerde criminaliteit. Verschillende overheidsinstanties zijn hierbij betrokken. Ieder met hun eigen informatiepositie en juridische grondslag om tot opsporing, handhaving of vervolging over te gaan. Denk aan het OM, de politie, het RIEC, de Belastingdienst, Douane, OVIJ en onze eigen gemeentelijke afdelingen w.o. de afdeling Preventie Toezicht en Handhaving.

Doel:

Met elkaar samen te werken en op te treden als 1 overheid door de krachten te bundelen om echt een vuist te maken tegen criminaliteit, ondermijning en georganiseerde criminaliteit.

Daar geldt ook een aantal randvoorwaarden bij, namelijk dat:

- het (uitvoerings)beleid up-to-date is (conform de laatste inzichten en jurisprudentie, protocollen, handreikingen e.d.). Immers dit is de basis waarop de uitvoering moet handelen;
- er scherpte en bewustwording is van het juridisch instrumentarium w.o. APV, de wet Bibob, Damoclesbeleid, coffeeshopbeleid enz. en de mogelijkheden van nieuwe landelijke wetgeving. Ook op het gebied van strafrecht en privaatrecht. Dit betekent dat kennis en kunde van de beschikbare instrumenten up to date zijn;
- er voldoende middelen en commitment van iedere partner is om de gewenste doelen te halen.

3.2.2. Actieplannen IVP

Het IVP geeft de kaders aan voor 2023-2026. De uitvoering van die kaders vindt plaats in de zogenaamde actieplannen. Per thema wordt een actieplan opgesteld voor de duur van twee jaar. Met de in- en externe veiligheidspartners worden de diverse acties integraal uitgevoerd.

De programmamanager is opdrachtgever en stuurt daarmee rechtstreeks op de uitvoering van de plannen.

3.2.3. De opgaves IVP 2023-2026

De komende 4 jaar gaan we aan de slag met specifieke opgaves uit het IVP. De programmamanager stuurt op deze opgaves. Deze opgaves zijn afgestemd met de bestuurlijk en ambtelijk opdrachtgever en met de teamchef basisteam politie Apeldoorn. Het zijn opgaves die actueel en urgent zijn en die vanuit een centrale aansturing meer doorzettingskracht nodig hebben. Ook ten aanzien van deze opgaves worden de 3 pijlers consequent doorgevoerd.

Meer concreet betekent de uitwerking van de drie pijlers dat we:

1. barrières opwerpen tegen ondermijning en georganiseerde criminaliteit (pijler repressie weerbaarheid);
2. bewustwording bevorderen van ondermijning en georganiseerde criminaliteit, zowel binnen als buiten onze organisatie (pijler preventieve weerbaarheid);
3. onze informatiepositie verbeteren, waardoor in een vroeg stadium verbanden gelegd kunnen worden over ongewenste en criminele ontwikkelingen en we waakzaam kunnen zijn (pijler informatiedeling en intelligence);
4. de aansluiting tussen Zorg en Veiligheid verbeteren door maatschappelijke problemen aan de voorkant beter te signaleren en preventief aan te pakken. Hiermee kan overlast en criminaliteit aan de achterkant worden voorkomen (pijler preventieve weerbaarheid).

In hoofdstuk 4 worden deze opgaves verder uitgewerkt.

4. Programma agenda 2023-2024

Het Programmaplan werkt met een programma agenda. Ieder jaar kijken we welke opgaves uit het IVP of andere veiligheidsvraagstukken in samenhang met landelijke en regionale ontwikkelingen actueel en urgent zijn en die vanuit programmasturing meer doorzettingskracht nodig hebben. Afhankelijk van de opgaves en de inzet die daarop nodig is kan een opgave een korte doorlooptijd van een paar maanden hebben, maar ook een langere van één of meerdere jaren. Daarbij kijken we ook kritisch of onderwerpen vanuit het programma weer teruggelegd kunnen worden in de lijnorganisatie. Dat laatste past ook binnen de doorontwikkeling van de vakgroep. Hiermee borgen we dat de ingezette verandering ook binnen de lijn wordt voortgezet.

Het programma is dynamisch en kan tussentijds aangepast worden. Dat gebeurt aan de hand van de programma agenda. Soms zal een opgave worden opgepakt als een project, soms als een analyse en een andere keer is juist meer procesregie of verbinding zoeken het meest adequate sturingsinstrument.

4.1. Welke opgaves gaan we concreet aanpakken



Pijler 1. Informatiedeling en intelligence

1. Aansluiting crimineel speelveld Politie

Wat is het

Het basisteam Apeldoorn van de politie, heeft door middel van het samenvoegen van allerlei data een beeld gekregen in de verschillende criminele netwerken, fenomenen en de verschillende spelers die daarbij betrokken zijn. Dit speelveld is o.a. inzichtelijk gemaakt voor de driehoek Apeldoorn, Deventer en Zutphen.

Doel

De inzet is om met de verschillende veiligheidspartners aan te sluiten bij deze informatie om een gezamenlijke vuist te maken tegen ondermijning en georganiseerde criminaliteit. Met name door de aanhaking van het RIEC-ON (Regionaal Informatie- en Expertise Centrum Oost Nederland) kan met toepassing van het privacy convenant informatie gedeeld worden en gerichte acties worden opgezet om het criminele netwerk bloot te leggen, te hinderen, te verstoren en te vervolgen.

Resultaat

Apeldoorn is een onaantrekkelijke gemeente voor criminelen

omdat ze merken dat we actief inzetten om hun criminele activiteiten bloot te leggen, te hinderen, te verstoren en te vervolgen.

Wie

Politie, RIEC, OM, Belastingdienst, Gemeente.

Hoe

Projectaanpak.

Projectleider maakt een plan van aanpak waarbij een organisatiestructuur wordt opgezet t.a.v. de partners die gaan deelnemen in het crimineel speelveld, de rol van de gezagsdriehoek hierbij en hoe de inzet van de interventie/controleteam(s) wordt gevraagd.

Wanneer

2023 e.v.

2 Versterken van de samenwerking tussen Apeldoorn, Deventer en Zutphen op het gebied van ondermijning en georganiseerde criminaliteit.

Wat is het

Criminele netwerken en personen houden zich niet aan gemeentegrenzen. Zij opereren daar waar zich mogelijkheden voordoen en waar makkelijk (veel) geld te verdienen is. Vanuit het criminele speelveld van de Politie zien we deze tendens ook binnen de Stedendriehoek Apeldoorn, Deventer en Zutphen. Criminelen maken graag gebruik van de mogelijkheden die wij als gemeenten bieden (denk aan subsidies, vergunningen e.d).

Door als gemeenten beter met elkaar samen te werken voorkomen we dat persoon X zich van de ene na de andere gemeente verplaatst en doorgaat met zijn criminele activiteiten.

Doel

Door een betere informatiepositie ook vanuit het criminele speelveld van de Politie kunnen we niet alleen als gemeente Apeldoorn maar als Stedendriehoek een vuist maken tegen ondermijning en georganiseerde criminaliteit en voorkomen we dat criminelen zich voort blijven bewegen binnen de Stedendriehoek. Naar de toekomst toe zou in dat verband de opzet van een regionaal interventie/controleteam een goede inzet zijn.

Resultaat

Commitment over de onderwerpen en de wijze waarop we willen samenwerken.

Wie
Politie, RIEC, Gemeenten

Hoe
Door bijeenkomsten te organiseren en met elkaar in gesprek te gaan en te verkennen waar we elkaar in kunnen versterken. De eerste bestuurlijke afspraken zijn gemaakt. De verdere uitwerking hiervan vindt plaats op ambtelijk niveau.

Wanneer
2023 e.v.

3 Het inrichten van een Gemeentelijk informatieknoppunt

Wat is het
Een gemeentelijk informatieknoppunt (GIK) ondersteunt gemeenten in de uitvoering van de regierol en de wettelijke taken. Denk aan bijvoorbeeld de Basisregistratie Personen (BRP), de basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG), de Waardebepaling Onroerende Zaken (WOZ). Daarnaast hebben gemeente toegang tot gegevens van het Kadaster en de Kamer van Koophandel.

Doel
Het GIK bestaat uit meerdere applicaties en verbindt verschillende data met elkaar. Met de informatie die dat oplevert, verbetert de gemeente zijn informatiepositie en kan hij gericht acties ondernemen op de veiligheidsvraagstukken die zich voordoen.

Resultaat
In een vroeg stadium wordt door gebruik te maken van het GIK verbanden gelegd en analyses gemaakt over ongewenste en criminele ontwikkelingen waarop direct geacteerd wordt zodanig dat criminele activiteiten worden bloot gelegd, gehinderd, verstoord en vervolgd.

Wie
Politie, RIEC, Marktpartijen, Gemeente

Hoe
Projectaanpak
Projectleider zorgt voor de implementatie van het GIK

Wanneer
2023 en 2024



Pijler 2. Preventieve weerbaarheid

4 In- en externe bewustwording

Wat is het
Bewustwording betekent dat je inzicht krijgt in een bepaalde

situatie. Criminelen willen je verleiden om bijvoorbeeld bepaalde handelingen te verrichten waardoor zij toegang krijgen tot informatie waar zij hun voordeel mee kunnen doen.

Doel
Inzet op in- en externe bewustwording door gerichte bewustwordingscampagnes voor collega's, inwoners en ondernemers als eerste schild tegen criminaliteit en ondermijning.

Resultaat
Collega's, inwoners en ondernemers herkennen criminele signalen en weten hoe ze daarmee moeten omgaan.

Wie
Politie, OM, RIEC, Gemeente, MKB, maatschappelijk instellingen, scholen en belangenverenigingen.

Hoe
Projectaanpak
Projectleider maakt een in- en extern bewustwordingsplan voor het herkennen van criminele signalen en hoe daarmee om moet worden gegaan.

Wanneer
2023 en 2024

5 Betere samenwerking tussen Zorg en Veiligheid

Wat is het
De beleidsterreinen Zorg en Veiligheid hebben elkaar steeds meer nodig. We zien op beide terreinen veel inzet, maar de echte verbinding ontbreekt nog. Door een betere verbinding te leggen tussen het Zorg en Veiligheid kan criminaliteit en overlast worden voorkomen. Door bijvoorbeeld problemen bij kwetsbare personen zowel vanuit de zorg als de veiligheidskant vroeg te signaleren en bij de kern aan te pakken. Door de landelijke ontwikkelingen waarbij kwetsbare mensen steeds langer thuis moeten blijven wonen, beschermd wonen steeds meer verschuift naar beschermd thuis, kwetsbare jongeren de criminaliteit worden ingezogen en mensen met onbegrepen gedrag voor meer overlast zorgen is een betere informatiedeling en positie van groot belang. Met elkaar zullen antwoorden gevonden moeten worden voor deze complexe problemen, waarbij aandacht is voor slachtoffers en daders.

Doel
Door bewust te zijn van elkaars expertise en inbreng kan een echte stap gezet worden in de samenwerking om de complexe maatschappelijke problemen als 1 overheid op te lossen. Daarvoor is het nodig om informatie te delen en elkaars positie daarin te (h)erkennen.

Resultaat

Zorg en Veiligheid werken op een doelmatige en doeltreffende manier samen aan complexe maatschappelijke problemen met inzicht en begrip voor elkaars inzet en motieven zodanig dat er een duidelijke werkwijze ligt over de invulling van die samenwerking.

Wie

Politie, Gemeente, Veilig thuis, Zorg en Veiligheidshuis, zorgpartners, jongerenwerkers enz.

Hoe

Door een collegeonderzoek door het bureau Partners en Pröpper waarbij inzichtelijk wordt gemaakt hoe doeltreffend en doelmatig de samenwerking tussen de domeinen Zorg en Veiligheid is en vanuit dit inzicht te komen tot gedragen aanbevelingen om de samenwerking te verbeteren.

Wanneer

2023 - 2024

6 Casusregie jeugdcriminaliteit

Wat is het

Een mooi voorbeeld van samenwerking tussen zorg en veiligheid is de inzet van de casusregisseurs risicojongeren. De casusregisseurs begeleiden jongeren die dreigen af te glijden naar de (georganiseerde) criminaliteit en waarbij echt een maatwerkoplossing nodig is. Het zijn jongeren die op meerdere leefgebieden problemen hebben en niet bereikt worden door de reguliere hulpverlening of ondersteuning. De casusregisseurs sluiten aan bij de leefwereld van jongeren en begeleiden hen naar een nieuw toekomstperspectief.

Doel

Risicojongeren in beeld te krijgen en te ondersteunen naar school, werk of hulpverlening zodat er weer zicht is op een toekomstperspectief. Dat vergt een maatwerk aanpak vanuit de leefwereld van de jongere.

Resultaat

In 2023 begeleiden de casusregisseurs 75 jongeren naar zorg, school of werk.

Wie

Gemeente, Politie, Zorg en Veiligheidshuis, scholen, zorgpartners en jongerenwerk.

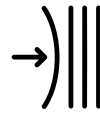
Hoe

Casusregie

Door begeleiding en de toepassing van maatwerkoplossingen door de casusregisseurs.

Wanneer

2023 - 2024



Pijler 3 Repressieve weerbaarheid

7

Van casusteam naar interventie/controloteams

Wat is het

Binnen het veiligheidsdomein werken we al met een casusteam ondermijning, bestaande uit een groot aantal (interne en externe) partners. Het casusteam komt 1 keer per maand bij elkaar en aan de hand van ingebrachte signalen vanuit de verschillende partners wordt informatie gedeeld en daar waar nodig actie ondernomen. Voorts heeft het casusteam het afgelopen jaar een aantal succesvolle controles uitgevoerd.

Op zichzelf genomen wordt binnen dit casusteam al gewerkt als 1 overheid. En dat heeft het afgelopen jaar geleid tot goede interventies.

Tegelijkertijd zien we ook dat er meer nodig is. Er is behoefte aan een brede inzet van interventieteams. De doorontwikkeling die we willen maken (aansluiting crimineel speelveld, inzet op de ondermijningsdossiers, bewustwordingsacties, aanpak zorgfraude) maakt dat er meer inzet nodig is om snel en adequaat op te treden. Enerzijds kunnen jaarlijks de controles planmatig worden ingepland (bijvoorbeeld branche onderzoeken) en anderzijds is ook een zekere mate van flexibiliteit vereist om, indien nodig, snel op te treden. Denk aan de inzet vanuit de ondermijningsdossiers.

Doel

Door de doorontwikkeling van het casusteam naar de interventie/controloteams en de extra capaciteit die hiervoor ingezet kan worden kan er in de uitvoering gerichte interventies (bijvoorbeeld controles, toepassen barrièremodel etc.) worden opgezet om criminele netwerken bloot te leggen, te hinderen, te verstoren en te vervolgen.

Door de zichtbaarheid en de gevolgen van deze acties, waarbij we samenwerken en optreden als 1 overheid, wordt duidelijk dat Apeldoorn echt werk maakt om ondermijning en georganiseerde criminaliteit aan te pakken.

Resultaat

Apeldoorn is een onaantrekkelijke gemeente voor criminelen omdat ze merken dat we actief verschillende interventies inzetten om criminele activiteiten bloot te leggen, te hinderen, te verstoren en te vervolgen.

Wie

Politie, RIEC, OM, Belastingdienst, OVIJ, Zorgregio, Douane en gemeente.

Hoe

Projectaanpak

Projectleider maakt een plan van aanpak voor:

- de opzet van een breed interventie/control team;
- de inzet van het huidige casusteam en de gekozen werkwijze in samenhang met een interventieteam;
- de aansluiting met het crimineel speelveld;

Wanneer

2023 - 2024

8 Procesregie op de grote ondermijningsdossier aan de hand van het barrièremodel

Wat is het

Vanuit de huidige in en externe signalen en straks ook vanuit het criminele speelveld zien we criminele personen en/of families voorbij komen die regelmatig in grote ondermijningsdossiers en netwerken naar voren komen. In deze dossiers richten we ons op deze criminele personen en de posities die zij in de samenleving innemen. Het gaat daarbij vaak om strafbare en/of illegale praktijken, waarbij misbruik wordt gemaakt van vergunningen, subsidies e.d.

Doel

We voeren actief procesregie op de ondermijningsdossiers door wekelijks met de veiligheidspartners bij elkaar te komen en met toepassing van het barrièremodel acties uit te voeren om deze criminele personen en hun activiteiten zichtbaar te maken, te hinderen, te verstoren en te vervolgen. De acties (uit het barrièremodel) die we inzetten zijn in hoofdzaak juridische instrumenten die vanuit verschillende wet - en regelgeving toegepast kunnen worden.

Resultaat

Criminele acties te stoppen door bloot te leggen, te hinderen, te verstoren en te vervolgen.

Wie

Politie, OM, RIEC en Gemeente.

Hoe

De procesregie op 2 ondermijningsdossiers is vanaf december 2022 opgestart en zal de komende periode in afstemming met de gezagsdriehoek verder worden uitgebreid.

Wanneer

2023 en 2024

9 Aanpak zorgfraude

Wat is het

Bij zorgfraude gaat het om handelen dat opzettelijk in strijd is met de regels en gericht op eigen of andermans (financieel) gewin. Dat gaat altijd ten koste van iemand die zorg nodig heeft en die zorg niet krijgt. Kwetsbare mensen die de dupe worden van zorgprofiteurs en -fraudeurs.

Zorgprofiteurs en -fraudeurs opereren flexibel. Worden ze betrappt op pgb-fraude in het kader van de Wmo, dan verplaatsen ze hun activiteiten. Niet alleen naar andere gemeenten, maar ook naar gecontracteerde zorg of naar jeugdhulp. Het is belangrijk dat we als overheid minstens net zo flexibel worden.

Doel

Het voorkomen, tegengaan en opsporen van zorgfraude.

Resultaat

De projectleider levert een plan van aanpak op voor een preventieve en repressieve aanpak voor het voorkomen van zorgfraude, tegengaan van zorgfraude en handhavend optreden tegen zorgfraude.

Wie

Gemeente, Politie, RIEC, Zorgregio, Informatieknoppunt Zorgfraude, IGJ en de VNG.

Hoe

Projectaanpak

Het opsporen en tegengaan van Zorgfraude is complex. Dat maakt dat we in eerste instantie een projectleider/aanjager gaan inzetten om te inventariseren wat er nodig is om tot een goede aanpak van zorgfraude te komen. De opdracht voor de projectleider is om in 2023 een plan van aanpak op te leveren. In het plan is helder en duidelijk geformuleerd:

- Wat er nodig is om tot een goede aanpak van zorgfraude te komen in Apeldoorn.
- Hoe de aansluiting met de Zorgregio kan plaatsvinden en wat daar voor nodig is;
- Hoe de aanpak van zorgfraude organisatorisch binnen Apeldoorn en de Zorgregio (met de regionale toezichthouders rechtmatigheid) kan worden neergezet;
- Hoe we meer als 1 overheid kunnen optreden in samenwerking met het RIEC, OM, Politie, Informatieknoppunt Zorgfraude, de IGJ, de VNG, de Nederlandse Zorgautoriteit en andere partners
- Hoe we komen tot een betere bewustwording v.w.b. de signalen van zorgfraude bij de collega's.

Wanneer

Q3 en Q4 2023

5. Risico's uitvoering programma

Ten aanzien van de uitvoering van het programma Integrale Veiligheid is het uitgangspunt dat we optreden en samenwerken als 1 overheid. Dat betekent dat we met in- en externe (veiligheids) partners in een afhankelijkheidspositie verkeren. Om de doelen en de resultaten te behalen is het nodig om met alle partners het commitment uit te spreken dat we er ook echt voor willen gaan.

Echter we merken in toenemende mate hoe lastig het is om goede mensen te krijgen. Alle partners hebben daar last van, maar met name bij het OM en bij de rechtelijke macht is de situatie echt nijpend. Daarnaast worden we geconfronteerd

met ziekteverzuim en is onlangs vastgesteld dat met name de overheid te maken heeft met een relatief hoog verzuim.

Dat alles maakt dat met name in de schaarste van menskracht het grootste risico is te zien.

Verder is het van belang dat we met elkaar een goede balans zoeken in de prioritering van hetgeen we kunnen oppakken en wie daarbij in de lead is.

De gezagsdriehoek heeft hierin een belangrijke en beslissende rol.

6. Programma organisatie

Bestuurlijke opdrachtgever:	Burgemeester
Ambtelijk opdrachtgever:	Gemeentesecretaris
Ambtelijke Opdrachtnemer:	Programmamanager

Programma deelnemers

In- en extern:	Sr. bestuursadviseur weerbare overheid (CZ)
	Strategisch veiligheidsadviseur (CZ)
	Vakgroepleider Veiligheid (CZ)
	Regisseurs Veiligheid (CZ)
	Informatieanalist (CZ)
	Adviseur Bibob (CZ)
	Adviseur Ondernijning (CZ)
	Adviseur Jeugdcriminaliteit en overlast (CZ)
	Adviseur Gedigitaliseerde criminaliteit (CZ)
	Adviseur Sociale Kwaliteit (CZ)
	Programma secretaris (CZ)
	Privacy officer (CZ)
	Communicatieadviseur (COM)
	Procesregisseur Ondernijningsdossier (CZ)
	Sr. beleidsadviseur (JZ)
	Projectleider aanpak zorgfraude (BMC)
	Sr. Beleidsadviseur toezicht (BMO)
	Trainee bewustwording ondernijning (P&O)
	Trainee bewustwording ouderen (P&O)
	Projectleider implementatie registratietool GIK (INF)
	Integraal handhavingsinspecteur (PTH)
	Handhavers en toezichthouders adrescontrole, brandcontrole, bestemmingsplancontrole, boa's (PTH)
	Handhavingsjurist (PTH)
	Controleur leegstand (KCC)
	Casusregisseurs Jeugdcriminaliteit (Loket Sociaal)
	Openbaar Ministerie
	Politie
	Zorgregio Midden IJssel Oost Veluwe
	Zorg & Veiligheidshuis NOG
	OVIJ
	RIEC
	Belastingdienst
	Inspecties
	UWV
	Douane

7. Financieel inzicht

Financieel overzicht Programma 2023 e.v.

ROP post 2022 – 2023	335.000
Ondermijningsgelden	675.000
Amendement “Meer PTH”	260.000

	1.270.000

Wat	2023	2024	2025	2026
Jurist OOV 32 uur	100.000	MPB 105.000	MPB 105.000	
Programma ondersteuning	35.000	MPB 57.000	MPB 57.000	
Handhaving PTH	365.250	365.250	365.250	105.250
Casusregisseurs jeugdcriminaliteit	250.000	MPB 345.000	MPB 345.000	
Adviseur Zorgfraude	117.600	117.600	117.600	117.600
Toezichthouders/rechtmatigheid Zorgfraude		MPB 107.000	MPB 107.000	
Gemeentelijk informatie punt	100.000	100.000	100.000	100.000
Adviseur Bibob	117.600	117.600	117.600	117.600
In -en externe bewustwording	25.000	25.000	25.000	25.000
Extra tijdelijke inzet Veiligheid	62.550			
Inrichting werklocatie	100.000			
Totaal	1.270.000			

Colofon

Gemeente Apeldoorn
Afdeling Concernzaken
Vakgroep Veiligheid