

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

XX 2024

Onderwerp
24e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening – diverse onderwerpen

Voorstel nr

Datum

XX 2024

Portefeuille

A. J. M. Heerts

Aan de gemeenteraad

Voorstel (concept-besluit)

De 24^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2014 (APV) vast te stellen conform bijgevoegd conceptbesluit.

De wijzigingen betreffen:

- A. Technische wijziging artikel 1:1 Definities;
- B. Redactionele wijziging artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing;
- C. Wijziging artikel 1:8 Weigeringsgronden, i.v.m. het invoegen van een algemene regeling voor schaarse vergunningen/ontheffingen;
- D. Wijziging Hoofdstuk 2, afdeling 3 Evenementen, i.v.m. Nota Evenementenbeleid;
- E. Redactionele wijziging artikel 2:39D Weigeringsgronden speelgelegenheden;
- F. Redactionele wijziging artikel 2:40E Weigerings- en intrekingsgronden speelautomatenhallen;
- G. Wijziging artikel 2:47 Hinderlijk gedrag en straatintimidatie op openbare plaatsen;
- H. Technische wijziging artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen;
- I. Technische wijziging artikel 2:81 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat;
- J. Redactionele wijziging opschrift artikel 4.1.5 Geluidhinder door bromfietsen;
- K. Wijziging artikel 4:18 Nachtverblijf buiten kampeerterreinen, i.v.m. toevoegen ontheffingsmogelijkheid;
- L. Invoegen Hoofdstuk 4, paragraaf 4a Kadavers van gezelschapsdieren;
- M. Redactionele wijziging van artikel 5:32 Crossterreinen;
- N. Vervallen hoofdstuk 5, afdeling 11 Kamerverhuurpanden.

Toelichting

1. Inleiding

Aanleiding

Om een efficiënt besluitvormingsproces te bevorderen wordt in beginsel twee keer per jaar een voorstel tot wijziging van de APV ter besluitvorming aan u voorgelegd. Met de 24^e wijziging

CONCEPT

worden tevens een aantal artikelen uit de Apeldoornse APV in lijn gebracht met de modellen van de VNG.

Bestuurlijk belang

Met de voorgestelde wijziging voldoet de APV aan de laatste lokale en landelijke ontwikkelingen; de APV is weer up to date.

Centrale vraag

Kunt u instemmen met de voorgestelde 24e wijziging van de APV?

2. **Kader / Inclusief relatie met de strategische doelen**

Het voorstel draagt bij aan een veilige stad, doordat het voorziet in een noodzakelijke aanpassing van het juridisch instrumentarium dat zo nodig ingezet kan worden ter behoud van deze strategische doelen.

Verder regelt de Verordening participatie gemeente Apeldoorn 2022 de participatie van inwoners en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van gemeentelijk beleid.

3. **Beoogd (maatschappelijk) resultaat**

Met de voorgestelde wijziging is de APV weer in overeenstemming met lokale en landelijke ontwikkelingen en regelgeving.

4. **Argumentatie**

A. Technische wijziging artikel 1:1 Definities (artikel I, onderdeel A, van het Raadsbesluit);

Deze wijziging houdt verband met het overhevelen van de definitie van 'gebouw' in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet (artikel II, onderdeel V, Verzamelbesluit Omgevingswet, Stb. 2023, 298, resp. artikel I, onderdeel CW van de Verzamelwet Omgevingswet 20.., Stb. 2023, 376). Inhoudelijk is de definitie niet gewijzigd.

B. Redactionele wijziging artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing (artikel I, onderdeel B, van het Raadsbesluit)

Het verplaatsen van het woord 'als' van het eerste lid onderdeel e, naar het eerste lid, aanhef, betreft enkel een redactionele wijziging.

C. Wijziging artikel 1:8 Weigeringsgronden, i.v.m. het invoegen van een algemene regeling voor schaarse vergunningen/ontheffingen (artikel I, onderdeel C, van het Raadsbesluit)

Wanneer het aantal vergunningen/ontheffingen beperkt is, bijvoorbeeld omdat de gemeente geen onbeperkt grondgebied heeft, mag de markt niet gesloten blijven voor nieuwe aanbieders omdat de bestaande aanbieders voor onbepaalde tijd alle beschikbare vergunningen/ontheffingen in handen hebben. In dat geval moet een transparante en onpartijdige 'herverdeling' van de schaarse vergunningen/ontheffingen worden georganiseerd. Dit volgt uit de Europese Dienstenrichtlijn. De schaarste kan ook beleidsmatig ontstaan. Meer informatie over schaarse vergunningen is te vinden in de VNG Handreiking voor gemeenten 'Schaarse vergunningen'.

Omdat 'schaarste' bij verschillende vergunning-/ontheffingstelsels (bijvoorbeeld terrassen, standplaatsen en evenementen) aan de orde kan zijn, wordt voorgesteld om een algemene regel op te nemen in artikel 1:8. Allereerst wordt voorgesteld aan het tweede lid een weigeringsgrond toe te voegen die als basis dient voor het weigeren van aanvragen indien het aantal aanvragen het aantal beschikbare vergunningen/ontheffingen overtreft. Verder wordt voorgesteld een lid toe te voegen die het college de mogelijkheid geeft de verdeling van de vergunningen/ontheffingen nader te regelen. Bepaalde verdeelmethodes kunnen bij

een bepaald type vergunning of ontheffing namelijk passender zijn dan bij andere vergunningen/ontheffingen, gelet op de met het vergunningstelsel te dienen doelen. Daarmee ligt het in de APV opnemen van een standaard verdeelmethode minder voor de hand.

De voorgestelde regeling is ontleend aan de APV van de gemeente Ede.

D. Wijziging Hoofdstuk 2, afdeling 3 Evenementen, i.v.m. Nota Evenementenbeleid (artikel I, onderdeel D, van het Raadsbesluit)

In de vergadering van 21 december 2023 heeft uw raad de Kadernota Evenementen vastgesteld. Ter uitwerking van deze kadernota worden de volgende wijzigingen van de artikelen over evenementen in de APV voorgesteld:

- in aansluiting op de Model-APV van de VNG het opnemen van een uitzondering op de vergunningplicht voor sportwedstrijden binnen de reguliere competitie of binnen de eigen vereniging die plaatsvinden op sportterreinen, in sporthallen of sportzalen, niet zijnde full contact vechtsportevenementen of -gala's;
- in aansluiting op de Model-APV van de VNG een extra toetsingsgrond opnemen voor full contact vechtsportevenementen of -gala's ('niet in enig opzicht van slecht levensgedrag');
- het opnemen van een uitzondering op de vergunningplicht voor betaald voetbalorganisaties. Daarvoor bestaat al een vergunningplicht op grond van artikel 2:26A;
- de onderverdeling van evenementen in een A-, B- en C-categorie;
- een duidelijke regeling van de aanvraagtermijnen voor de verschillende categorieën evenementen. Deze regeling wijkt af van de algemene regel in artikel 1:8 APV;
- een regeling voor het hanteren van een aanvraagformulier;
- zo nodig het verplichten tot het overleggen van een veiligheidsplan;
- het opnemen van extra weigeringsgronden voor het geval de organisator onvoldoende waarborgen biedt voor een goed verloop van het evenement of indien het evenement gepaard gaat met een onevenredig beroep op de beschikbare inzet van politie of andere hulpverleningsdiensten;
- het omgaan met 'schaarse vergunningen' in overeenstemming met artikel 11, lid 1 van de dienstenrichtlijn (beleidsmatige schaarste), wordt geregeld via de voorgestelde wijziging van artikel 1:8 (zie hiervoor).

Voor een betere leesbaarheid wordt voorgesteld om de opbouw van de artikelen iets te wijzigen (bij elkaar wat bij elkaar hoort). Hoofdstuk 2, afdeling 3 Evenementen komt er dan als volgt uit te zien:

Huidig	Nieuw
Artikel 2:24 Definities	Artikel 2:24 Definities
Artikel 2:25 Evenementen	Artikel 2:25 Evenementenvergunning
	Artikel 2:25a Indienen vergunningaanvraag
	Artikel 2:25b Weigeringsgronden
Artikel 2:26 Ordeverstoring	Artikel 2:26 Ordeverstoring

E. Redactionele wijziging artikel 2:39D Weigeringsgronden speelgelegenheden (artikel I, onderdeel E, van het Raadsbesluit)

De tekst '(lid 2 wijkt af van de huidige APV)' in het opschrift van het artikel heeft geen betekenis meer. Daarom het voorstel deze tekst te schrappen.

F. Redactionele wijziging artikel 2:40E Weigerings- en intrekingsgronden speelautomatenhallen (artikel I, onderdeel F, van het Raadsbesluit)

De tekst '(dit artikel wijkt af van de huidige APV)' in het opschrift van het artikel heeft geen betekenis meer. Daarom het voorstel deze tekst te schrappen.

G. Wijziging artikel 2:47 Hinderlijk gedrag en straatintimidatie op openbare plaatsen (artikel I, onderdeel G, van het Raadsbesluit)

Op 1 juli 2024 is de Wet seksuele misdrijven in werking getreden. Deze wet ziet ook op seksuele intimidatie. Artikel 122 van de Gemeentewet regelt dat bepalingen van gemeentelijke verordeningen in wier onderwerp door een wet, een algemene maatregel van bestuur of een provinciale verordening wordt voorzien, van rechtswege zijn vervallen. Met het oog hierop wordt voorgesteld in het opschrift van artikel 2:47 de woorden 'en straatintimidatie' te schrappen.

H. Technische wijziging artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen (artikel I, onderdeel H, van het Raadsbesluit)

De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld. Door het nieuwe vierde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6:1 model-APV is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.

Voor het afdoen met een feitcode moet er in het proces-verbaal ook een kaart van het desbetreffende gebied worden meegestuurd. Er zal namelijk getoetst moeten worden of de ontzegging in persoon is uitgereikt en of het gebied waarop de ontzegging ziet, duidelijk kenbaar is gemaakt.

I. Technische wijziging artikel 2:81 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat (artikel I, onderdeel I, van het Raadsbesluit)

Het betreft hier geen cumulatieve, maar afzonderlijke criteria om een besluit te kunnen nemen tot sluiting van het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend.

J. Redactionele wijziging opschrift artikel 4.1.5 Geluidhinder door bromfietsen (artikel I, onderdeel J, van het Raadsbesluit)

De tekst '[Artikel 4.1.5 huidige APV: (Geluid)hinder door bromfietsen is geschrapt] (wijkt af van huidige APV)' heeft geen betekenis meer. Daarom het voorstel deze tekst te schrappen.

K. Wijziging artikel 4:18 Nachtverblijf buiten kampeerterreinen, i.v.m. toevoegen ontheffingsmogelijkheid (artikel I, onderdeel K, van het Raadsbesluit)

Er bestaat in de praktijk behoefte aan nachtverblijf buiten kampeerterreinen in relatie tot evenementen (bijvoorbeeld een kermis) of een verenigingsstoernooi. Anders dan de Model-APV van de VNG, kent de Apeldoorns APV hiervoor geen ontheffingsmogelijkheid. Wij stellen voor de ontheffingsmogelijkheid uit de Model-APV over te nemen, met dien verstande dat deze beperkt wordt tot tijdelijk kamperen dat plaatsvindt :

- a. ten behoeve van een evenement; of
- b. als een groep met een gemeenschappelijk doel ten tijde van dit kamperen, zoals een sport- of verenigingskamp.

L. Invoegen Hoofdstuk 4, paragraaf 4a Kadavers van gezelschapsdieren (artikel I, onderdeel L, van het Raadsbesluit)

De gemeente dient op grond van artikel 3.5 Wet dieren in combinatie met artikel 3.20 van de Regeling dierlijke producten in een gemeentelijke verordening in ieder geval regels te stellen over het aangeven en het bewaren door de houder van kadavers van gezelschapsdieren. Deze nieuwe paragraaf voorziet daarin.

Het eerste lid regelt wat onder gezelschapsdier moet worden verstaan.

De gemeente draagt zorg voor de verwerking en verwijdering van kadavers van gezelschapsdieren. De kadavers zijn een bijzondere vorm van afvalstoffen, die op grond van de Wet dieren nadere regeling behoeven. De grondslag voor deze nadere regeling is deels

gelegen in artikel 10.23 van de Wet milieubeheer, en voor het overige gelegen in artikel 3.5 van de Wet dieren. De Wet dieren verplicht de gemeente diegene aan te wijzen die met de inzameling van kadavers is belast (tweede lid). Deze draagt dan zorg voor de overdracht van de kadavers van gezelschapsdieren aan Rendac Son B.V. Deze verwerker is door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet dieren.

In het vierde tot en met zesde lid zijn de verantwoordelijkheden en plichten van de houder van een kadaver van een gezelschapsdier opgenomen. De houder van het gezelschapsdier (meestal de eigenaar) is ervoor verantwoordelijk dat het kadaver wordt verwijderd. Op grond van de Wet dieren kan de houder het dier op eigen terrein begraven, of afgeven aan een van de erkende dierencrematoria of dierenbegrafplaatsen. In dat geval gelden de bepalingen in het vierde lid niet voor de houder op grond van het zesde lid.

Als de houder van bovengenoemde mogelijkheid geen gebruik maakt, dan moet de houder het kadaver afgeven aan degene die de inzameling daarvan doet. Deze afgifte vindt plaats uiterlijk op de eerste werkdag nadat de houder het overlijden heeft geconstateerd. Tot het moment van afgifte wordt het kadaver zodanig bewaard dat er geen vermenging met ander materiaal kan plaatsvinden (vijfde lid).

De voorgestelde tekst is ontleend aan de Model-afvalstoffenverordening van de VNG. In Apeldoorn is de afvalstoffenverordening geïntegreerd in de APV.

M. Redactionele wijziging van artikel 5:32 Crossterreinen (artikel I, onderdeel M, van het Raadsbesluit)

De tekst '(wijkt af van de huidige APV)' in het opschrift van het artikel heeft geen betekenis meer. Daarom het voorstel deze tekst te schrappen.

N. Vervallen hoofdstuk 5, afdeling 11 Kamerverhuurpanden (artikel I, onderdeel N, van het Raadsbesluit)

Als gevolg van een wijziging van de Huisvestingswet 2014 is de regeling voor 'kamerverhuur' in de APV vanaf 1 januari 2024 van rechtswege is vervallen. Vanaf 5 april 2024 worden kamerverhuurpanden (tijdelijk) gereguleerd via het 'TAM-Voorbereidingsbesluit voorbeschermingsregels kamerverhuurpanden Apeldoorn'.

Slaapverbod openbare plaats

De hiervoor genoemde onderdelen A, H en I sluiten aan bij de ledenbrief van de VNG van 4 juli 2024 over de wijziging van Model APV (zomer 2024). In deze ledenbrief is ook een facultatief artikel opgenomen over een 'slaapverbod' op openbare plaatsen. Wij stellen voor dit facultatieve artikel vooralsnog niet op te nemen in de Apeldoornse APV.

Apeldoorn heeft in artikel 4:18 van de APV (overnachten in voertuigen) al een bepaling met een ruimere werking dan het overeenkomstige artikel in de Model-APV van de VNG.

Uit de systemen vallen niet eenvoudig cijfers te halen over de toepassing van art. 4:18. In de herinnering van de gebiedsboa zijn er in 2023 door handhaving 4-5 recreanten waargenomen en 6-10 zorg-/hulpbehoevenden. Met betrokken personen is eerst het gesprek aangegaan. Zorg-/hulpbehoevenden worden waar mogelijk richting zorg en ondersteuning begeleid. De handhavers hebben daarvoor korte lijnen met onder andere het Leger des Heils, Stimenz en Stichting Dakloos Apeldoorn en als het meteen complexer wordt met 'bemoeizorg' van de gemeente zelf. Voor de handhavers is een verwijzing naar een structurele oplossing voor de situatie een stuk belangrijker (ook mede met het oog op de gezondheid en veiligheid van de betrokken persoon zelf) en heeft meer effect dan hier voor de korte termijn voor te bekeuren. Voor zover bekend heeft handhaving in 2023 geen bekeuringen voor overtreding van het APV-artikel uitgedeeld. In de eerste vier en halve maand van 2024 gaat het om één bekeuring in relatie tot het betreffende APV-artikel. Zorg is bij deze situatie volledig aangehaakt geweest.

Uitbreiding van het 'slaapverbod' zoals de VNG voorstelt, lijkt lastig te handhaven. Personen die een openbare plaats als slaapplek gebruiken, zijn in de praktijk voornamelijk mensen zonder vast woon- of verblijfplaats. Het is dan de vraag welke handhavinginstrumenten in de praktijk kunnen worden ingezet ter beëindiging van de overtreding. Last onder dwangsom of een boete is dan misschien niet wenselijk, wetende dat personen in veel gevallen nergens anders kunnen overnachten en boetes en verbeurde dwangsommen vaak niet (kunnen) worden betaald. Daarnaast is het de vraag of deze personen de slaapplek zullen verlaten, of wellicht een slaapplek innemen elders in de openbare ruimte, waardoor het probleem zich enkel verplaatst.

Het streven is om in het najaar 2024 te komen met een Actieplan Dakloosheid. Wij stellen voor eerst te kijken wat dit actieplan brengt, alvorens te besluiten of het betreffende artikel voor Apeldoorn meerwaarde heeft. Het belangrijkste is om mensen die niet vrijwillig buitenslapen vanuit zorg/veiligheid snel te vinden en te begeleiden naar een passende oplossing.

Publiceren boetebedragen met betrekking tot zwerfafval

Eerder hebben wij toegezegd de boetebedragen met betrekking tot zwerfafval te publiceren. Deze publicatie heeft plaatsgevonden op de website van de gemeente Apeldoorn: <https://www.apeldoorn.nl/procedures-meldingen-klachten-of-bezwaar/regels-en-afspraken/regelgeving-apeldoorn>.

5. Maatschappelijk draagvlak / Burgerparticipatie

Met uitzondering van de technische wijzigingen hebben de voorgenomen wijzigingen vanaf [XX] september 2024 gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen. Dit is bekendgemaakt in het Gemeenteblad en op de website van de gemeente. Tijdens de inspraakperiode zijn [geen/XX] zienswijzen ontvangen.

6. Risico's

-

7. Financiële paragraaf

-

8. Communicatie van het besluit

Het besluit wordt bekendgemaakt en gepubliceerd, zoals hieronder beschreven bij 'realisatie van het besluit'.

9. Realisatie van het besluit

Nadat u de 24e wijziging van de APV heeft vastgesteld wordt deze bekendgemaakt en gepubliceerd op officielebekendmakingen.nl (gemeenteblad) en overheid.nl (lokale wet- en regelgeving). Het besluit treedt in werking, zoals dat is bepaald in het raadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
de secretaris,

de burgemeester,

S. de Bruin

A.J.M. Heerts