

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

XX 2025

Onderwerp
25e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening – diverse onderwerpen

Voorstel nr

Datum

.... 2025

Portefeuille

A. J. M. Heerts

Aan de gemeenteraad

Voorstel (concept-besluit)

De 25^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2014 (APV) vast te stellen conform bijgevoegd conceptbesluit.

De wijzigingen betreffen:

- A. Wijziging artikel 2:28 Exploitatie terras bij openbare inrichting;
- B. Wijziging artikel 2:28B Verwijdering terras;
- C. Wijziging artikel 2:29 Sluitingstijd (terras);
- D. Wijziging artikel 2:40A Definities (speelautomatenhallen);
- E. Nieuw artikel 4:9B Uitsteken van bloemen en planten; hout sprokkelen; verwijderen van paddestoelen; verzamelen van zaden, vruchten en noten.

Toelichting

1. Inleiding

Aanleiding

Om een efficiënt besluitvormingsproces te bevorderen wordt in beginsel twee keer per jaar een voorstel tot wijziging van de APV ter besluitvorming aan u voorgelegd.

Bestuurlijk belang

Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de APV aan de laatste lokale en landelijke ontwikkelingen; de APV is weer up to date.

Centrale vraag

Kunt u instemmen met de voorgestelde 25e wijziging van de APV?

2. Kader / Inclusief relatie met de strategische doelen

Het voorstel draagt bij aan een veilige stad, doordat het voorziet in een noodzakelijke aanpassing van het juridisch instrumentarium dat zo nodig ingezet kan worden ter behoud van

deze strategische doelen.

Verder regelt de Verordening participatie gemeente Apeldoorn 2022 de participatie van inwoners en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van gemeentelijk beleid.

3. Beoogd (maatschappelijk) resultaat

Met de voorgestelde wijziging is de APV weer in overeenstemming met lokale en landelijke ontwikkelingen en regelgeving.

4. Argumentatie

A. Wijziging artikel 2:28 Exploitatie terras bij openbare inrichting

B. Wijziging artikel 2:28B Verwijdering terras

C. Wijziging artikel 2:29 Sluitingstijd (terras)

Het huidige terrassenbeleid is sinds 2003 in werking. Sindsdien hebben zich wijzigingen voorgedaan en zijn inzichten gewijzigd, waardoor het beleid uit 2003 niet meer actueel is. Zo zijn bijvoorbeeld de schaarse eilandterrassen voor onbepaalde tijd vergund, iets wat volgens de huidige jurisprudentie niet meer kan. Dit maakt dat het terrassenbeleid wordt geactualiseerd. Met deze APV-wijziging worden enkele nieuwe kaders gesteld of bestaande kaders aangevuld, die vervolgens in het nieuwe beleid worden uitgewerkt.

De volgende drie wijzigingen ten aanzien van terrassen worden voorgesteld:

- **Wijziging artikel 2:28 Exploitatie terras bij openbare inrichting**
Bij de vergunningverlening kan er een onderscheid worden gemaakt tussen een zomer- en een winterterras. Dit onderscheid is bijvoorbeeld wenselijk op het Raadhuisplein, een centraal plein in de binnenstad met een sterke economische waarde. In het zomerseizoen van april tot en met oktober is een ruimer terras toegestaan. In de winterperiode van november tot en met maart zijn de terrassen kleiner van omvang. Met het inperken van de terrassen in de winter wordt de kwaliteit van de openbare ruimte gewaarborgd. Zo is het bijvoorbeeld belangrijk om de aanwezige bomen gezond te houden en deze niet jaarrond te overkappen. Ook biedt het kleinere winterterras mogelijkheden voor alternatieve activiteiten op het plein.
 - **Wijziging artikel 2:28B Verwijdering terras**
Op grond van het bestaande artikel 2:28B kan de burgemeester in verband met de openbare orde en veiligheid gelasten tot (tijdelijke) verwijdering van een terras. Voorgesteld wordt om de grondslag tot verwijdering te verruimen in geval van werkzaamheden van gemeentewege in de openbare ruimte. Deze aanvullende grondslag past binnen de belangen zoals genoemd in artikel 2:28 van de APV (doelmatig beheer en onderhoud van de openbare plaats). Voorbeelden van gemeentelijke werkzaamheden zijn wegwerkzaamheden, herinrichting van de straat of een gebiedsontwikkeling. In samenspraak met de ondernemer wordt gekeken naar een mogelijk (tijdelijke) alternatieve locatie voor het terras.
 - **Wijziging artikel 2:29 Sluitingstijd**
In artikel 2:29 van de APV zijn de sluitingstijden van openbare inrichtingen (horeca-inrichtingen) opgenomen. Onder 'openbare inrichtingen' vallen ook terrassen. Gelet op de openbare orde en het woon- en leefklimaat kunnen voor terrassen andere sluitingstijden gelden dan voor de horeca-inrichting zelf. In het voorgestelde nieuwe tweede lid wordt verankerd dat de burgemeester afwijkende sluitingstijden kan bepalen voor terrassen.
- D. Wijziging artikel 2:40A Definities (speelautomatenhallen)**
- Artikel 2:40A, eerste lid, van de APV is een definitiebepaling voor speelautomatenhallen. Abusievelijk is in het tweede lid van dit artikel een passage opgenomen die hier niet past en geen relatie heeft met de inhoud van dit artikel. Niet meer is te achterhalen wanneer of waarom het tweede lid opgenomen. Voorgesteld wordt om deze passage te verwijderen.

E. Nieuw artikel 4:9B Uitsteken van bloemen en planten; hout sprokkelen; verwijderen van paddenstoelen; verzamelen van zaden, vruchten en noten

Aanleiding

Onze gemeentelijke handhavers geven aan dat er in het openbaar groen grootschalig bloemen en planten worden uitgestoken, hout wordt gesprokkeld, paddenstoelen worden verwijderd en bessen, zaden en noten worden geplukt en geraapt. Dit is een steeds groter wordend probleem, ons is bekend dat er per seizoen honderden kilo's worden geplukt, geraapt en gesprokkeld. Het plukken en verzamelen van zaden, vruchten en noten vindt ook plaats in opdracht van bedrijven. Zo treffen de handhavers in het plukseizoen groepen personen aan die grote zakken geplukte en geraapte zaden, vruchten en noten in busjes laden ten behoeve van de (internationale) handel. Op dit moment is er geen juridische basis om tegen het grootschalig plukken, rapen en sprokkelen op te treden.

Toelichting tweede lid

Een verbod tot plukken, verzamelen en sprokkelen is wenselijk vanuit de bescherming van de natuur, het milieu en het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Vanuit ecologie en de kwaliteit van de openbare ruimte wordt het grootschalig plukken, verzamelen en sprokkelen als ongewenst beschouwd. Bloemen, planten, paddenstoelen, bessen, zaden en noten in de openbare ruimte dienen een belang ten aanzien van biodiversiteit en voeding voor dieren. Ook wordt hierdoor de flora en fauna verstoord en vinden vaak beschadigingen van bomen, struiken en planten plaats.

Het sprokkelen van hout is volgens de handhavers de laatste jaren toegenomen, vooral door de opkomst van open haarden en houtkachels door de hoge gasprijzen. Dood en verterend hout is echter een onmisbaar milieucomponent in een biologisch gezond bos. Het is van belang voor de optimale ontwikkeling van de bodem, flora, fauna en vegetatiestructuur.

Ook het verzamelen van paddenstoelen is de laatste jaren sterk toegenomen, vooral door de aandacht van wildplukken van eetbare paddenstoelen. Goed herkenbare soorten, zoals de cantharel, worden tegenwoordig nauwelijks nog in volwassen stadium aangetroffen. Paddenstoelen horen bij een gezond bos. Ze helpen bij de afbraak van organisch materiaal en beschikbaar maken van voedingsstoffen voor bomen, struiken en planten. Ook dienen ze als voedselbron voor dieren. In natuurgebieden van Natuurmonumenten en het Gelders Landschap is wildplukken veelal niet meer toegestaan, waardoor er een verschuiving merkbaar is naar plukken in de openbare ruimte.

De Nationale Databank Flora en Fauna wordt naar verwachting in de loop van 2025 voor een ieder doorzoekbaar. Dit betekent dat vanaf dan iedereen kan zien waar ingevoerde soortwaarnemingen aanwezig zijn. Het werkt daarmee het gericht grootschalig oogsten in de hand. Ook dit maakt dat het opnemen van onderhavig verbod wenselijk is.

Het verbod ziet alleen op het grootschalig plukken, verzamelen en sprokkelen. Dit betekent dat het kleinschalig plukken, verzamelen of sprokkelen is toegestaan. Onder kleinschalig wordt verstaan: een hoeveelheid die kan worden gedragen in één of twee handen.

Toelichting derde lid

Het verbod zoals genoemd in het tweede lid geldt niet indien er wordt geplukt, verzameld of gesprokkeld door de rechthebbende van de grond of met schriftelijke toestemming van de rechthebbende. Het uitvoeren van normale onderhoudswerkzaamheden of de herinrichting van openbaar groen valt ook niet onder het verbod.

Het verbod ziet evenmin op bloemen of planten, hout, paddenstoelen of zaden, vruchten en noten die van elders afkomstig zijn. Hiermee wordt bijvoorbeeld voorkomen dat producten die elders zijn gekocht onbedoeld onder het verbod vallen. Ook kunnen er geen regels worden gesteld over bloemen, planten, hout, paddenstoelen, zaden, noten of vruchten die zijn meegenomen van buiten onze gemeentegrenzen.

Toelichting vierde lid

Het verbod zoals genoemd in het vierde lid is niet van toepassing wanneer er een ontheffing of vergunning is verleend door het bevoegde gezag. Denk hierbij aan een vergunning of ontheffing op grond van het gemeentelijke bomenbeleid of de Omgevingsverordening Gelderland.

Toelichting vijfde lid

Dit artikellid voorkomt strijdigheid met andere regelgeving. Zo is bijvoorbeeld in artikel 310 van het Wetboek van Strafrecht het 'wederrechtelijk toe-eigenen' strafbaar gesteld. Bewijs van deze overtreding moet door de politie op heterdaad plaatsvinden en is dus moeilijk te leveren. Ook is gebleken dat de politie onvoldoende capaciteit heeft om op het wildplukken te controleren. Het heeft dan ook de voorkeur om de handhavingsbevoegdheden bij onze gemeentelijke handhavers te beleggen.

Tevens wordt benadrukt dat artikel 310 van het Wetboek van Strafrecht een ander motief heeft dan de in artikel 4:9B opgenomen bepaling, nu het Wetboek van Strafrecht ziet op diefstal en de APV-bepaling strekt ter bescherming van de natuur, het milieu en het uiterlijk aanzien van de gemeente.

De voorgestelde regeling is ontleend aan de APV van de gemeente Arnhem.

5. Maatschappelijk draagvlak / Burgerparticipatie

De voorgenomen wijzigingen hebben vanaf gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen. Dit is bekendgemaakt in het Gemeenteblad en op de website van de gemeente. Tijdens de inspraakperiode zijn er zienswijzen ontvangen.

6. Risico's

Bij de voorgestelde wijziging van artikel 2:28 over de invoering van een zomer- en een winterterras wordt in dit voorstel beschreven dat het kleinere winterterras mogelijkheden biedt voor andere activiteiten op het plein. Bezien wordt of dit onderdeel op termijn wordt overgeheveld naar het ruimtelijk spoor (omgevingsplan).

7. Financiële paragraaf

-

8. Communicatie van het besluit

Het besluit wordt bekendgemaakt en gepubliceerd, zoals hieronder beschreven bij 'realisatie van het besluit'.

9. Realisatie van het besluit

Nadat u de 25e wijziging van de APV heeft vastgesteld wordt deze bekendgemaakt en gepubliceerd op officielebekendmakingen.nl (gemeentebblad) en overheid.nl (lokale wet- en regelgeving). Het besluit treedt in werking, zoals dat is bepaald in het raadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
de secretaris,

de burgemeester,

S. de Bruin

A.J.M. Heerts